

Συνέντευξη με τον γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου Θεοδόση Τσιόλα

Διαφάνεια στο έργο του Υπουργικού

► Το Υπουργικό Συμβούλιο συνεδριάζει πλέον με φορητούς ηλεκτρονικούς υπολογιστές. Ταυτόχρονα, το νυν Υπουργικό Συμβούλιο ευελπιστεί να εφαρμόσει μηχανισμό παρακολούθησης της υλοποίησης των αποφάσεων που λαμβάνει, για να μην μένουν στα χαρτιά

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ ΣΤΟΝ
ΛΟΥΚΙΑΝΟ ΛΥΡΙΤΣΑ

Στην τελευταία του συνεδρίαση ο γραμματέας του Υπουργικού κ. Θεοδόσης Τσιόλας υπέβαλε για πρώτη φορά έκθεση για τον έναν χρόνο λειτουργίας του σώματος υπό την προεδρία του Νίκου Αναστασιάδη.

Ο κ. Τσιόλας από το 2002 μέχρι το 2010 εργάστηκε στο Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας. Το 2010 μετατέθηκε στο υπουργείο Υγείας, με στόχο την αναδιοργάνωση των προσφορών των κρατικών νοσηλευτηρίων. Σήμερα συνεχίζει να εκτελεί τα συγκεκριμένα καθήκοντα παράλληλα με τα καθήκοντά του ως γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, θέση στην οποία διορίστηκε στις 7 Μαρτίου 2013.

Κύριε Τσιόλα, κατ' αρχάς εξηγήστε μας εάν είναι η πρώτη φορά που υποβάλλεται μια τέτοια έκθεση. Και αυτό γιατί δεν έχει υποπέσει στην αντίληψή μας να υποβάλλονταν τέτοιες εκθέσεις στο παρελθόν.

Πράγματι, είναι η πρώτη φορά μέχρι σήμερα που εκπονείται ετήσια έκθεση από τη γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου και έχει ετοιμαστεί με πρωτοβουλία της γραμματείας και σχετική έγκριση του Προέδρου της Δημοκρατίας, χωρίς οποιαδήποτε προηγούμενη δέσμευση ή υποχρέωση. Να πω, επίσης, ότι η έκθεση αναφέρεται στους πρώτους δώδεκα μήνες της διακυβέρνησης Νίκου Αναστασιάδη, μία περίοδος η οποία ουσιαστικά συμπίπτει ακριβώς με τα καθήκοντά μου ως γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου.

Σε τι αποσκοπεί η έκθεσή σας αυτή;

Αποσκοπεί στην πλήρη ενημέρωση κάθε ενδιαφερομένου, σε βαθμό αντικειμενικό και αμερόληπτο, για τις συνολικές εργασίες της γραμματείας και του Υπουργικού Συμβουλίου. Επιπρόσθετα, επιχειρείται η οικιαγράφηση του νέου, εκσυγχρονισμένου τρόπου λειτουργίας της γραμματείας, που επιτεύχθηκε με την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων με απώτερο στόχο την αναβάθμιση του ρόλου της και τον εκσυγχρονισμό της.

Ποιες οι κύριες αρμοδιότητες της γραμματείας του Υπουργικού Συμβουλίου;

Η σύσταση και λειτουργία της γραμματείας του Υπουργικού Συμβουλίου διέπεται από τις πρόνοιες του Συντάγματος, σύμφωνα με τις οποίες οι κυριότερες αρμοδιότητες είναι η ετοιμασία και αποστολή της ημερησίας διάταξης των συνεδριών του Υπουργικού Συμβουλίου στα μέλη του, καθώς και η σύνταξη των πρακτικών και η διαβίβαση των αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου στα υπουργεία και τους φορείς. Φυσικά, σήμερα, ο ρόλος μας έχει αναβαθμιστεί.

Πώς έχει επιτευχθεί αυτή η αναβάθμιση;

Με πρωτοβουλία του Προέδρου της Δημοκρατίας έχουν ανατεθεί πρόσθετες αρμοδιότητες στη γραμματεία, στη βάση αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου. Συγκεκριμένα, της ανατέθηκε η υποβολή τριμηνιαίου ενημερωτικού σημειώματος αναφορικά με τις αποφάσεις που λαμβάνει το Συμβούλιο και τις υποχρεώσεις των υπουργείων οι οποίες προκύπτουν από την υλοποίησή τους, καθώς και η συμμετοχή της στην υπουργική επιτροπή Παρακολούθησης της εφαρμογής του μηνιαίου συναντιλήψης.

Δεν είναι η πρώτη φορά που έχει διαπιστωθεί ότι λαμβάνονται αποφάσεις από το Υπουργικό οι οποίες μένουν στα χαρτιά ή είναι για το θεαθήναι. Συνεπώς, η παρακολούθηση της υλοποίησης αυτών των αποφάσεων είναι εξίσου σημαντική. Ποιος λοιπόν επιφορτίζεται με αυτό το καθήκον, να παρακολουθεί;

Η παρακολούθηση της υλοποίησης του συνολικού κυβερνητικού έργου εμπίπτει, στη βάση απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, στις αρμοδιότητες του υφυπουργού παρά τω Προέδρω, σε συνεργασία με τη γενική διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης και τη γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου. Συνεπώς, σε συνεργασία με το γραφείο του υφυπουργού, η γραμματεία υλοποιεί το μέρος εκείνο που της αναλογεί, το οποίο συνίσταται στην υλοποίηση των αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με βάση το Σύνταγμα, είναι το σώμα μέσω του οποίου ασκείται η εκτελεστική εξουσία. Συνεπώς, η γραμματεία της



Υπό στενή παρακολούθηση πλέον οι εργασίες και οι αποφάσεις του Υπουργικού, ώστε να μην μένουν στη διατύπωση, αλλά να προχωρούν στην υλοποίηση. (ΦΩΤΟ ΧΡΗΣΤΟΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ)

οποίας προϊστάσθε έχει να διαδραματίσει τον δικό της ρόλο. Υπάρχει η αναγκαία συνεργασία με τα υπουργεία και τις υπόλοιπες ανεξάρτητες υπηρεσίες του κράτους;

Σίγουρα υπάρχει και, σε κάθε περίπτωση, η γραμματεία προσπαθεί να αναπτύσσει και να ενισχύει συνεργασίες με κάθε επηρεαζόμενη αρχή ή φορέα, ώστε να μπορεί να διασφαλίζεται ο καλύτερος συντονισμός για την υλοποίηση του κυβερνητικού έργου. Στο ίδιο πλαίσιο, ετοιμάζει προσχέδια των αποφάσεων, πριν την τελική τους μορφή, τα οποία αποστέλλει στα υπουργεία εντός δύο εργάσιμων ημερών. Παράλληλα, αποστέλλει προς όλα τα υπουργεία πίνακες με στοιχεία των αποφάσεων που λαμβάνονται, για σκοπούς συντονισμού της πορείας υλοποίησής τους.

Είχατε προηγουμένως αναφερθεί και σε αλλαγές. Τι έχει αλλάξει, δηλαδή, για να μπορούμε να μιλούμε για εκσυγχρονισμό;

Είναι γεγονός ότι για πρώτη φορά η γραμματεία δημιούργησε το δικό της όραμα, σε μια προσπάθεια καθορισμού μελλοντικής μακροπρόθεσμης στρατηγικής. Πλέον, δηλαδή, εργαζόμαστε στη βάση προκαθορισμένης στοχοθεσίας και συγκεκριμένου προγράμματος, ώστε να επιτυγχάνουμε, πλήρως και αποτελεσματικά, τους στόχους που θέτουμε. Όλοι οι επίσημοι στόχοι που είχαμε θέσει, από την ημέρα της ανάληψης των καθηκόντων μου, έχουν μέχρι σήμερα υλοποιηθεί.

Σε ποιους στόχους αναφέραστε συγκεκριμένα;

Ένας από τους στόχους ήταν η δημιουργία ιστοχώρου για τη γραμματεία Υπουργικού Συμβουλίου, μέσα από τον οποίο μπορεί κάποιος να ενημερωθεί άμεσα για το έργο της γραμματείας σχετικά με τις αποφάσεις που λαμβάνει το Υπουργικό Συμβούλιο και για στατιστικά στοιχεία που αφορούν τις συνεδρίες του. Άλλος στόχος ο οποίος υλοποιήθηκε ήταν η τήρηση και εφαρμογή ενιαίας και ομοιόμορφης λειτουργίας των εργασιών του Υπουργικού Συμβουλίου και της γραμματείας. Στόχος, επί-

σης, ήταν και η λήψη μέτρων φυσικής ασφάλειας, ειδικότερα σε ό,τι αφορά τη φύλαξη και προστασία των εγγράφων που τηρούνται στη γραμματεία.

Με ποια κριτήρια τέθηκαν αυτοί οι στόχοι;

Όλοι οι πιο πάνω στόχοι είχαν καθοριστεί στη βάση των εξαγγελιών του Προέδρου της Δημοκρατίας και του προγράμματος της σημερινής διακυβέρνησης και αποτυπώνουν τους ίδιους τους στόχους της γραμματείας.

Η τεχνολογία σε ποιο βαθμό αξιοποιείται για τις εργασίες της γραμματείας;

Στον μέγιστο δυνατό βαθμό. Προς αυτή την κατεύθυνση καταφέραμε να εφαρμόσουμε και να λειτουργήσουμε πλήρως το σύστημα αυτοματοποίησης γραφείου, με το οποίο σήμερα διεκπεραιώνεται η καθημερινή ροή των εργασιών της γραμματείας. Παράλληλα, με ίδιους πόρους και μέσα, δημιουργήσαμε τη δική μας ηλεκτρονική βάση δεδομένων, στην οποία καταχωρίζονται όλα τα στοιχεία και οι πληροφορίες που αφορούν τις εργασίες του Υπουργικού Συμβουλίου. Στο ίδιο πλαίσιο εμπίπτει και η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για έναρξη και λειτουργία ηλεκτρονικών συνεδριών, η οποία υλοποιήθηκε σε συνεργασία με το τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής.

Τι ήταν αυτό, πιστεύετε, που έπεισε το Υπουργικό Συμβούλιο να πάρει μια τέτοια απόφαση;

Αρχικά να πω ότι η απόφαση υλοποιεί μία από τις εξαγγελίες του Προέδρου της Δημοκρατίας για εκσυγχρονισμό των θεσμών και του κράτους. Ασφαλώς, λήφθηκαν υπόψη τα πολλαπλά οφέλη και οι σημαντικές εξοικονομήσεις που προσφέρει η συγκεκριμένη ηλεκτρονική εφαρμογή και, σίγουρα, η απλή αλλά και ασφαλής λειτουργία της. Πρώτιστα, θα πρέπει να σημειώσω ότι δεν απαιτήθηκε οποιαδήποτε πρόσθετη δαπάνη, αφού ήδη υπήρχαν διαθέσιμες άδειες χρήσης και το τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής ανέλαβε την υποστήριξή του. Πέραν αυτού, όπως



Στη βάση απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, η γραμματεία δημοσιεύει όλες τις αποφάσεις που λαμβάνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο στον δικό της ιστοχώρο με ψηφιοποίησή τους και, πλέον, οι αποφάσεις αυτές διατίθενται ελεύθερα προς ανάγνωση, αποθήκευση και εκτύπωση προς κάθε ενδιαφερόμενο.

έχουμε υπολογίσει, για τις συνεδρίες του Υπουργικού Συμβουλίου απαιτούνταν 2 εκατ., τουλάχιστον, φύλλα χαρτιού ετησίως. Σήμερα αυτές οι ποσότητες εξοικονομούνται μαζί με παράλληλες εξοικονομήσεις σε μελάνι εκτύπωσης, σε κόστος συντήρησης των φωτοτυπικών μηχανών, σε προσωπικό διακίνησής τους κ.ά., που εξασφαλίζονται, ασφαλώς, μέσω της ψηφιοποίησης, αρχειοθέτησης και ψηφιακής διακίνησης των εγγράφων στις αρμόδιες διευθύνσεις.

Τι βλέπετε εσείς ως πιο σημαντικό από αυτή την καινοτομία;

Το σημαντικότερο, πιστεύω, είναι η απαλλαγή από τις παραδοσιακές χειρόγραφες διαδικασίες, οι οποίες χωρίς αμφιβολία δημιουργούν αχρείαστες καθυστερήσεις, χρονοβόρες διαδικασίες και ποικίλες σπατάλες. Το σύστημα αυτό δίνει τη δυνατότητα της ηλεκτρονικής διανομής όλου σχεδόν του υλικού που αφορά τις συνεδρίες του Υπουργικού Συμβουλίου και ο κάθε υπουργός, με τη χρήση του φορητού υπολογιστή ή της ταμπλέτας του, μπορεί άμεσα και γρήγορα να έχει πρόσβαση σ' αυτά απ' όπου κι αν βρίσκεται 24 ώρες το 24ωρο. Το σύστημα αναφέρεται μόνο στα μη διαβαθμισμένα έγγραφα, τα οποία αντιστοιχούν σε ποσοστό 95%-97%.

Πέραν από τη χρήση της τεχνολογίας, στην τελευταία συνεδρίαση του Υπουργικού (14/4/14) έγινε πρόσφατα και άλλη μία προσπάθεια ψηφιοποίησης των αποφάσεων. Εξηγήστε σας παρακαλούμε αυτή τη νέα διαδικασία.

Στη βάση απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, η γραμματεία δημοσιεύει όλες τις αποφάσεις που λαμβάνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο στον δικό της ιστοχώρο με ψηφιοποίησή τους και πλέον οι αποφάσεις αυτές διατίθενται ελεύθερα προς ανάγνωση, αποθήκευση και εκτύπωση προς κάθε ενδιαφερόμενο, ο οποίος μπορεί άμεσα και αποτελεσματικά να εξυπηρετηθεί χωρίς να καθίσταται απαραίτητη η προσωπική του παρέμβαση ή η διατύπωση προηγούμενου γραπτού αιτήματος προς τη γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου. Έχουμε καταφέρει, με αυτό τον τρόπο, τη μείωση της γραφειοκρατίας προς όφελος του απλού πολίτη.

Επειδή η παρούσα διακυβέρνηση υπό τον Νίκο Αναστασιάδη έχει υποσχεθεί διαφάνεια και στις αποφάσεις που λαμβάνει η κυβέρνησή του, έπαψε να ισχύει το απόρρητο στην ημερήσια διάταξη και στις αποφάσεις που αυτό λαμβάνει;

Η εξουσία του Υπουργικού Συμβουλίου να αποφασίζει κατά πόσον θα δημοσιεύει ή όχι μίαν απόφασή του θεμελιώνεται στο άρθρο 57 του Συντάγματος και υπόκειται στη διακριτική του ευχέρεια. Ωστόσο, στο πλαίσιο της διαφάνειας, όπως αυτή εξαγγέλθηκε από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε ότι, από 13.02.2014, όλες οι αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου θα δημοσιοποιούνται, εξαιρουμένων αυτών οι οποίες φέρουν βαθμό διαβάθμισης, οποιασδήποτε κατηγορίας ή και αυτών που κατά την κρίση του Συμβουλίου θα πρέπει να μην δημοσιευθούν. Το γεγονός ότι είστε ο μόνος τεχνοκράτης που μετέχει στις συνεδρίες του Υπουργικού Συμβουλίου είναι θετικό ή αρνητικό κατά την άποψή σας. Αναμφισβήτητο είναι θετικό, γιατί με τις δικές μου τεχνοκρατικές τεκμηριωμένες απόψεις και εισηγήσεις προσπαθώ, με κάθε τρόπο, να υποβοηθώ το έργο του Προέδρου της Δημοκρατίας και των μελών του Υπουργικού Συμβουλίου στη λήψη αποφάσεων οι οποίες να είναι νομικά και διοικητικά καθ' όλα εντάξει.

Καταληκτικά, ποιои είναι οι στόχοι που έχετε θέσει για τους επόμενους δώδεκα μήνες;

Ένας στόχος είναι η επέκταση του μηχανογραφημένου συστήματος για τις ανάγκες των συνεδριών της Βουλής των Αντιπροσώπων. Προς τον σκοπό αυτό, έχουμε ήδη αναλάβει πρωτοβουλία, σε συνεργασία με τη γενική διεύθυνση της Βουλής των Αντιπροσώπων και τον διευθυντή του τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, για εκπόνηση λεπτομερούς πλάνου για τις ενέργειες που απαιτούνται για την πλήρη λειτουργία του συστήματος. Επιπρόσθετα, ζητούμενο μας είναι η αναβάθμιση των προσφερόμενων μας υπηρεσιών, τόσο προς τη προεδρία της Δημοκρατίας όσο και προς τα υπουργεία, αλλά και τον απλό πολίτη, ώστε να υπάρχει πλήρης διαφάνεια και άμεση ενημέρωση. Τελική επιδίωξη είναι η υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών, έτσι ώστε οι υπηρεσίες του γραφείου μας να είναι εφάμιλλες με υπηρεσίες παρόμοιων γραφείων που αποτελούν πρότυπα στο εξωτερικό.